

Số: 2900 /BC-SLĐTBXH

Cần Thơ, ngày 12 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO

**Kết quả tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND
ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ
(từ năm 2017 đến năm 2018)**

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015.

Căn cứ Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ về việc quy định mức đóng bảo hiểm y tế cho người nhiễm HIV/AIDS và phụ nữ mại dâm hoàn lương (gọi tắt Nghị quyết số 13);

Thực hiện Công văn số 5359/UBND-KGVX ngày 23 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 13 ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân thành phố;

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Cần Thơ báo cáo kết quả tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 13 như sau:

I. TÌNH HÌNH PHỤ NỮ MẠI DÂM HOÀN LƯƠNG

- Tổng số người bán dâm trên địa bàn thành phố Cần Thơ 241 người, bao gồm:

- + Tạm trú, ở trọ (không có hộ khẩu tại thành phố Cần Thơ: 143 người.
- + Có hộ khẩu tại thành phố Cần Thơ: 98 người, trong đó:
 - . Bỏ địa phương, không còn sinh sống tại thành phố Cần Thơ: 34 người.
 - . Đang sinh sống tại thành phố Cần Thơ: 64 người.

Như vậy, hiện nay **chỉ có 64 người** đủ điều kiện được cấp phát thẻ Bảo hiểm y tế theo quy định của Nghị quyết số 13.

II. TỔ CHỨC TRIỂN KHAI NGHỊ QUYẾT SỐ 13

Ngày 23 tháng 12 năm 2016, Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ ban hành Công văn số 5359/UBND-KGVX về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 13/2016/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân thành phố; Chỉ đạo Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Giám đốc Sở Y tế phối hợp Giám đốc Sở Tài chính, Giám đốc Bảo hiểm xã hội thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, huyện và Thủ trưởng các đơn vị có liên quan

căn cứ chức năng, nhiệm vụ của từng đơn vị tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 13, kết quả:

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã ban hành văn bản đề triển khai thực hiện¹.

- Thông qua cuộc họp giao ban hàng tháng, quý. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã triển khai đến Phòng Lao động Thương binh và Xã hội quận, huyện và các Phòng ban trực thuộc Sở đôn đốc, theo dõi, nhắc nhở thực hiện Nghị quyết số 13.

- Chỉ đạo Chi cục Phòng, chống tệ nạn xã hội thông qua các lớp tập huấn, họp kết nối tiếp tục triển khai Nghị quyết số 13 đến công chức Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội quận, huyện, Cán sự xã hội, thành viên Đội Công tác xã hội tình nguyện có 447 lượt người dự.

- Tổ chức cuộc họp giữa Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Bảo hiểm Xã hội thành phố Cần Thơ, Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội quận, huyện, các Câu lạc bộ để kịp thời tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong việc hỗ trợ mua bảo hiểm cho phụ nữ hoàn lương trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác tuyên truyền, truyền thông

- Phối hợp Sở, Ban, Ngành, một số Đoàn thể và các địa phương tuyên truyền các văn bản quy phạm pháp luật về Phòng, chống tệ nạn xã hội, qua đó lồng ghép triển khai Nghị quyết số 13 được 729 cuộc với 28.364 lượt người dự.

- + Tuyên truyền trong nội bộ: 340 cuộc, có 13.938 lượt người dự².

- + Tuyên truyền ra dân: 389 cuộc, có 14.426 lượt người dự.

- Tổ chức truyền thông Nghị quyết số 13 cho các Câu lạc bộ ngoài cộng đồng 16 cuộc với 367 lượt người dự³.

¹Công văn số 101/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 17 tháng 01 năm 2017; Công văn số 154/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 24 tháng 01 năm 2017; Công văn số 515/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 13 tháng 3 năm 2017 gửi Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội các quận, huyện về việc lập danh sách phụ nữ mại dâm hoàn lương và Công văn số 604/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 21 tháng 3 năm 2017 gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, huyện báo cáo triển khai thực hiện Nghị quyết 13; Công văn số 242/SLĐTBXH-PCTNXH ngày 30 tháng 01 năm 2018 gửi Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội, Ủy ban nhân dân cấp xã về việc rà soát, thống kê, lập hồ sơ hỗ trợ các đối tượng ngoài cộng đồng; Công văn 474/SLĐTBXH-VP ngày 08 tháng 3 năm 2018 về việc một số nhiệm vụ trọng tâm trong tháng 3 năm 2018.

²Ủy ban MTTQ, Hội Liên hiệp phụ nữ, Hội Nông dân, Hội Cựu Chiến binh, Đoàn Thanh niên CSHCM cấp thành phố, cấp quận, huyện phối hợp Chi cục Phòng, chống tệ nạn xã hội tổ chức lớp tập huấn nghiệp vụ, tuyên truyền về công tác phòng, chống tệ nạn xã hội.

³Các Câu lạc bộ tại cộng đồng gồm: CLB Chúng tôi là phụ nữ, CLB Phụ nữ xa nhà, CLB Vì tương lai phụ nữ, CLB Ánh Dương.

- Thông qua Tờ tin về công tác phòng, chống tệ nạn xã hội, hàng quý tiếp tục triển khai Nghị quyết số 13.

2. Kết quả đạt được

Kết quả: Đã mua và cấp phát 64 thẻ Bảo hiểm y tế cho phụ nữ mại dâm hoàn lương có hộ khẩu trên địa bàn thành phố Cần Thơ đang sinh sống tại thành phố Cần Thơ đạt tỷ lệ 100%. Trong đó:

* **Năm 2017** đã mua và cấp phát thẻ Bảo hiểm y tế cho 55/64 phụ nữ mại dâm hoàn lương trên địa bàn thành phố Cần Thơ (trong đó: 03 trường hợp đã được cấp thẻ Bảo hiểm y tế theo hộ nghèo; 05 trường hợp phụ nữ mại dâm nhiễm HIV/AIDS đã được Trung tâm phòng, chống HIV/AIDS cấp thẻ Bảo hiểm y tế, 47 trường hợp được Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cấp thẻ Bảo hiểm y tế). Đạt 85,94%. Còn 09 trường hợp đang thực hiện các thủ tục đề nghị cấp thẻ Bảo hiểm y tế.

* **Năm 2018** đã mua và cấp phát thẻ Bảo hiểm y tế cho 64/64 phụ nữ mại dâm hoàn lương trên địa bàn thành phố Cần Thơ (tăng 9 trường hợp so với năm 2017), trong đó: 05 trường hợp đã được cấp thẻ Bảo hiểm y tế theo hộ nghèo; 06 trường hợp phụ nữ mại dâm nhiễm HIV/AIDS đã được Trung tâm phòng, chống HIV/AIDS cấp thẻ Bảo hiểm y tế, 01 trường hợp đã được mua theo hộ gia đình, 52 trường hợp được Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cấp thẻ Bảo hiểm y tế.

Ngoài ra, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tiếp tục phối hợp các ngành, địa phương rà soát và lập thủ tục mua Bảo hiểm y tế theo quy định nếu có phát sinh mới.

3. Công tác thi đua khen thưởng

Nhằm kịp thời động viên, khen thưởng đối với tổ chức, cá nhân có thành tích trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 13 trong năm 2017, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã lồng ghép tặng Giấy khen cho 27 tập thể và 44 cá nhân hoàn thành tốt công tác phòng, chống tệ nạn xã hội. Dự kiến cuối năm 2018 tổ chức Sơ kết đánh giá thực hiện Nghị quyết số 13 sẽ khen thưởng đối với tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc cũng như phê bình, kiểm điểm trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân chậm trễ trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 13.

IV. NHẬN XÉT ĐÁNH GIÁ

1. Mặt được

- Được sự quan tâm, chỉ đạo kịp thời của Ủy ban nhân dân thành phố, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân thành phố trong việc đôn đốc, kiểm tra, giám sát triển khai thực hiện Nghị quyết số 13; sự phối hợp giữa Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Y tế, Sở Tài chính, Bảo hiểm xã hội thành phố đã tạo điều kiện cho phụ nữ mại dâm hoàn lương, được cấp thẻ Bảo hiểm y tế miễn phí, thuận lợi trong việc khám và điều trị bệnh.

- Sự quan tâm chỉ đạo của Sở, Ban, Ngành, Đoàn thể thành phố; Ủy ban nhân dân quận, huyện; Ủy ban nhân dân cấp xã trong công tác triển khai, đôn đốc, nhắc nhở lập danh sách phụ nữ mại dâm hoàn lương tham gia Bảo hiểm y tế.

- Sự tham gia nhiệt tình của Đội Công tác xã hội tình nguyện xã, phường, thị trấn, Cán sự xã hội trong công tác tiếp cận, thu thập thông tin, lập danh sách phụ nữ mại dâm hoàn lương có hộ khẩu thường trú trên địa bàn. Đến nay danh sách này đã được rà soát kiểm tra và ổn định

- Công tác điều tra, rà soát đối tượng thụ hưởng được thực hiện kịp thời và nghiêm túc, bổ sung kịp thời các trường hợp phụ nữ mại dâm hoàn lương vào danh sách đối tượng được hỗ trợ Bảo hiểm y tế theo Nghị quyết số 13.

- Chính sách hỗ trợ mua Bảo hiểm y tế cho phụ nữ mại dâm hoàn lương tác động rất tích cực tới các tổ chức, gia đình và cá nhân được thụ hưởng; khẳng định đây là chính sách nhân văn của thành phố; góp phần hỗ trợ giảm hại cho phụ nữ mại dâm hoàn lương ở cộng đồng; giúp quản lý tốt một số phụ nữ mại dâm hoàn lương ngoài cộng đồng. Đây cũng là điều kiện thuận lợi cho phụ nữ mại dâm hoàn lương hòa nhập cộng đồng.

- Chính sách hỗ trợ mua Bảo hiểm y tế cho phụ nữ mại dâm hoàn lương giúp cho địa phương trong việc tiếp cận, tuyên truyền, vận động chị, em hoàn lương thực hiện tốt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và các quy định của địa phương; góp phần thực hiện đạt chỉ tiêu về mua Bảo hiểm y tế trên địa bàn.

- Đây là chính sách được Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đánh giá rất cao.

- Trong tổng kết cuối năm về phòng, chống tệ nạn xã hội do Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tổ chức năm 2017, thành phố Cần Thơ là đơn vị được Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội chọn báo cáo điển hình về công tác hỗ trợ, giúp đỡ người bán dâm tại cộng đồng và chính sách mua Bảo hiểm y tế cho phụ nữ mại dâm hoàn lương có hộ khẩu trên địa bàn, là một chính sách được Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị điển hình nhân rộng trong cả nước. Qua đó, làm giảm tội phạm liên quan đến mại dâm, hạn chế các bệnh lây qua đường tình dục, giảm nguy cơ lây nhiễm HIV/AIDS; góp phần cải thiện tình hình an ninh trật tự xã hội.

- Bản thân phụ nữ mại dâm hoàn lương: Tiết kiệm một khoản chi phí khám và chữa bệnh; có sức khỏe, tìm được việc làm, tạo thêm thu nhập cho bản thân và gia đình, giúp họ không còn tự ti, né tránh xã hội, mạnh dạn hòa nhập cộng đồng; biết vươn lên làm kinh tế gia đình, có trách nhiệm với xã hội, tích cực tham gia công tác xã hội, tuyên truyền vận động người cùng cảnh ngộ thực hiện tốt các quy định của địa phương.

2. Hạn chế

- Giai đoạn đầu khi rà soát, thống kê phụ nữ mại dâm để trình Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết, do chưa giới hạn về phạm vi đối tượng áp dụng nên ngành Lao động - Thương binh và Xã hội đã tổng hợp tất cả số lượng đang quản lý, trong đó có cả trường hợp phụ nữ mại dâm hoàn lương theo hồ sơ lưu trú, tạm trú và có hộ khẩu tại địa bàn thành phố Cần Thơ, nên số liệu có 241 người, trong đó chỉ có 98 người là phụ nữ mại dâm hoàn lương có hộ khẩu thành phố Cần Thơ. Tuy nhiên, khi lập danh sách cấp thẻ Bảo hiểm y tế thì hiện nay có 64 người đang sinh sống tại thành phố Cần Thơ (34 người không còn sinh sống tại địa phương).

- Ủy ban nhân dân một số quận, huyện chưa quan tâm, chỉ đạo kịp thời đối với Ủy ban nhân dân cấp xã và các đoàn thể liên quan trong công tác tiếp cận, tư vấn, lập danh sách phụ nữ mại dâm hoàn lương được hỗ trợ mua Bảo hiểm y tế theo Nghị quyết số 13.

- Cán bộ xã, phường, thị trấn đa số kiêm nhiệm, kỹ năng giao tiếp, tư vấn của một số cán bộ cấp xã, phường, thị trấn còn hạn chế ảnh hưởng đến việc tiếp cận để tư vấn, hướng dẫn, nhất là những trường hợp phụ nữ mại dâm hoàn lương có hoàn cảnh khó khăn trong cuộc sống, thường xuyên đi nơi khác làm ăn (cán bộ đến một vài lần không gặp, không kiên trì tiếp tục đến nhiều lần để tiếp cận, tư vấn, hướng dẫn).

- Nhiều trường hợp phụ nữ mại dâm hoàn lương có hoàn cảnh khó khăn trong cuộc sống, thường xuyên bỏ địa phương đi nơi khác làm ăn trong thời gian dài nên gặp khó trong tiếp cận, tư vấn, hỗ trợ cũng như rà soát tổng hợp danh sách. Một vài trường hợp cố tình né tránh, không chịu tiếp xúc, từ chối được hỗ trợ thẻ Bảo hiểm y tế và xấu hổ, sợ ảnh hưởng đến hạnh phúc gia đình.

- Công tác rà soát, thống kê, lập danh sách phụ nữ mại dâm hoàn lương trên địa bàn thành phố Cần Thơ đủ điều kiện được hỗ trợ mua bảo hiểm y tế theo Nghị quyết số 13 ở một số quận, huyện còn chậm, chưa kịp thời (trong quý I/2017 chưa thực hiện hỗ trợ mua bảo hiểm y tế cho đối tượng thụ hưởng theo Nghị quyết số 13). Đến nay đã khắc phục hạn chế này.

- Do đặc điểm người bán dâm tính di biến động cao (thường xuyên chuyển chỗ ở, đi làm ăn ngoài nơi cư trú (đăng ký hộ khẩu) ...) nên khó khăn trong việc tiếp cận, quản lý.

- Một vài trường hợp phụ nữ mại dâm có hành vi vi phạm liên quan đến trộm cắp phải đi tù, nghiện ma túy, nợ nần bỏ trốn khỏi địa phương.

- Hầu hết người bán dâm trên địa bàn thành phố Cần Thơ từ địa phương khác đến lưu trú, tạm trú, ở trọ không thuộc đối tượng hỗ trợ theo Nghị quyết số 13 (hiện có 143 người phụ nữ mại dâm hoàn lương đang sinh sống trên địa bàn thành phố Cần Thơ nhưng không có hộ khẩu tại thành phố Cần Thơ).

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Qua phân tích đánh giá Nghị quyết số 13 là một chính sách mang tính nhân văn, hiệu quả mang lại về mặt xã hội giáo dục là rất lớn. Tuy nhiên, tại

Khoản 2, Điều 1 của Nghị quyết số 13 hỗ trợ 100% mức đóng Bảo hiểm y tế từ ngân sách thành phố cho phụ nữ mại dâm có hộ khẩu tại thành phố Cần Thơ. Thời gian hỗ trợ 02 (hai) năm 2017-2018 (đến tháng 12 năm 2018 hết hiệu lực). Do vậy, Sở Lao động Thương binh và Xã hội đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ kiến nghị Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ thống nhất tiếp tục thực hiện chính sách hỗ trợ thẻ Bảo hiểm y tế cho phụ nữ mại dâm hoàn lương. Đề xuất Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ ban hành Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 13.

Trên đây là Báo cáo của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội thành phố Cần Thơ về kết quả tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 13 ngày 09 tháng 12 năm 2016 của Hội đồng nhân dân thành phố Cần Thơ./.

Nơi nhận:

- Sở, Ban, Ngành thành phố;
- UBND quận, huyện;
- Lưu: VT, CCPCTNXH (TQK) 04b.

GIÁM ĐỐC

Trần Thị Xuân Mai

