

Số: 1730/QĐ-UBND

Cần Thơ, ngày 09 tháng 7 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đào Ra
(Lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ CẦN THƠ

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20 tháng 10 năm 2016 của Tổng Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Quyết định số 1011/QĐ-UBND ngày 12 tháng 4 năm 2016 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ về việc phân công công tác của Chủ tịch và các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 02 tháng 3 năm 2018 của ông Đào Ra, ngụ số 536, khu vực 4, phường Châu Văn Liêm, quận Ô Môn, thành phố Cần Thơ.

I. Nội dung khiếu nại

Khiếu nại yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ngày 26 tháng 01 năm 2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai ban hành Quyết định số 284/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Đào Ra, có nội dung: “không chấp nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Đào Ra về yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06

tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai, vì không có cơ sở xem xét, giải quyết”.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại: Xét Báo cáo số 1773/BC-STNMT ngày 11 tháng 5 năm 2018 và Tờ trình số 2448/TTr-STNMT ngày 25 tháng 6 năm 2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, có nội dung như sau:

** Nguồn gốc, diễn biến sử dụng đất của ông Đào Ra:*

Theo hồ sơ và trình bày của ông Đào Ra, thể hiện: Ông Đào Ra sử dụng đất có nguồn gốc của ông Đào Trắc (là cha ruột của ông Đào Ra) theo Chứng thư quyền sở hữu ngày 03 tháng 01 năm 1973 do Tổng trưởng Cải cách Điền địa Phát triển Nông ngư mục cấp, diện tích 0,5ha, tọa lạc tại xã Thới Thạnh, tỉnh Phong Dinh. Năm 1978, Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang (cũ) quy hoạch thành lập Trại giống thuộc ấp Thới Hòa B, xã Thới Thạnh, huyện Ô Môn, có trưng dụng đất của các hộ tại khu vực, trong đó có đất của ông Đào Ra với diện tích là 5000m². Năm 1993, hộ ông Đào Ra có nhận hỗ trợ hoa lợi ruộng đất 20 gia lúa/1000m² cho diện tích 5000m².

Đến năm 1995, Trại giống giải thể, các hộ quay về đất gốc sử dụng, tại thời điểm này gia đình không hay và đến năm 2001 mới biết và có đơn xin sử dụng lại đất gốc gửi cho ấp và xã nhưng không được giải quyết, sau đó gia đình đến sử dụng trong khi chưa có kết quả giải quyết của cơ quan có thẩm quyền. Tại thời điểm năm 2001, ông Đào Ra vào sử dụng thì trước đó bà Vuôn đã sử dụng được 04 năm, sau khi bà Đào Thị Vuôn vừa thu hoạch xong mùa lúa thì gia đình ông Đào Ra vào sử dụng cho đến nay.

** Quá trình giải quyết của các cấp thẩm quyền:*

Ngày 11 tháng 4 năm 1995, Ủy ban nhân dân tỉnh Cần Thơ ban hành Quyết định số 858/QĐ.UBT về việc thu hồi một phần diện tích đất thuộc Xí nghiệp chăn nuôi Miền Tây, giao Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn xem xét giao cấp lại cho các hộ dân có quá trình trực canh hợp pháp trước khi quy hoạch Xí nghiệp, quá khó khăn về đất sản xuất.

Ngày 27 tháng 7 năm 1995, Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn (cũ) ban hành Quyết định số 270/QĐ.UBH.95 về việc giao cấp đất sản xuất và chi trả HLRĐ đối với hộ bà Đào Thị Vuôn, có nội dung: “Điều I: Thừa nhận hộ bà Đào Thị Vuôn đã có quá trình trực canh hợp pháp trên phần đất lô số 5, thuộc ấp Thới Hòa A, xã Thới Thạnh, huyện Ô Môn trước khi thành lập Xí nghiệp chăn nuôi Miền Tây với tổng diện tích 5.000m² đất ruộng. Nay bà Đào Thị Vuôn được giải quyết các quyền lợi trên đất này như sau:

a/ Được nhận lại 5.000m² ngay trên phần đất của Xí nghiệp chăn nuôi Miền Tây để sản xuất, phần đất có tứ cận như sau:

- Phía Đông bắc giáp với đất của bà Đào Thị Tết.
- Phía Tây bắc giáp với đất của bà Nguyễn Thị Điềm.

- Phía Tây nam giáp với chân bờ kinh (C) của Xí nghiệp chăn nuôi Miền Tây.

- Phía Đông nam giáp với chân bờ kinh G2 của Xí nghiệp chăn nuôi Miền Tây.

b/ Bà Đào Thị Vuôn được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng ngay trên đất được giao mà không phải bồi hoàn bất cứ khoản chi phí nào kể cả Xí nghiệp và chủ cũ.

Điều II: Giao phòng Địa chính, Ủy ban nhân dân xã Thới Thạnh, Xí nghiệp chăn nuôi Miền Tây phối hợp tổ chức thực hiện việc giao đất và lập thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong thời gian 30 ngày”.

Năm 2001, ông Đào Ra chiếm sử dụng phần đất 5.000m² đất ruộng của bà Đào Thị Vuôn thuộc diện tích đất được giao tại Quyết định số 270/QĐ.UBH.95 ngày 27 tháng 7 năm 1995 của Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn (cũ). Phát sinh tranh chấp và được hòa giải tại xã Thới Thạnh nhưng không thành, vụ việc tranh chấp đất giữa ông Đào Ra và bà Đào Thị Vuôn được chuyển đến Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn giải quyết.

Ngày 04 tháng 4 năm 2002, Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn (cũ) ban hành Quyết định số 795/2002/QĐ-UB về việc giải quyết tranh chấp quyền sử dụng đất giữa bà Đào Thị Vuôn với ông Đào Ra, có nội dung:

- Tiếp tục giữ ổn định diện tích 5.000m² đất (2L) tọa lạc tại ấp Thới Hòa B, xã Thới Thạnh, huyện Ô Môn cho hộ bà Đào Thị Vuôn sử dụng theo Quyết định số 270/QĐ.UBH.95 ngày 27 tháng 7 năm 1995 của Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn; giao Phòng Giao thông - Xây dựng - Địa chính huyện phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Thới Thạnh lập thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ bà Đào Thị Vuôn theo quy định;

- Bác đơn khiếu nại của hộ ông Đào Ra đòi lại đất do không phù hợp với chủ trương pháp luật hiện hành, vì Ông đã nhận hoa lợi ruộng đất năm 1993. Buộc ông Đào Ra phải giao trả lại 5.000m² đất cho bà Đào Thị Vuôn sử dụng, do bao chiếm đất trái phép, nếu không chấp hành thì sẽ bị xử lý theo quy định pháp luật.

Ngày 03 tháng 6 năm 2002, Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn (cũ) ban hành Quyết định số 1360/2002/QĐ-UB về việc giải quyết khiếu nại của ông Đào Ra, có nội dung:

- Giữ nguyên Quyết định số 795/2002/QĐ-UB ngày 04 tháng 4 năm 2002 của Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn, do đúng với chủ trương, pháp luật hiện hành;

- Bác đơn khiếu nại của ông Đào Ra do không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Sau khi triển khai Quyết định số 795/2002/QĐ-UB ngày 04 tháng 4 năm 2002 và Quyết định số 1360/2002/QĐ-UB ngày 03 tháng 6 năm 2002. Bà Đào Thị Vuôn có nhiều đơn yêu cầu thực hiện Quyết định. Tuy nhiên, quá trình thực

hiện của cấp có thẩm quyền kéo dài, chưa dứt điểm. Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai tiến hành kiểm tra, rà soát lại các quyết định trên, phát hiện việc giao đất cho bà Đào Thị Vuôn theo Quyết định số 270/QĐ.UBH.95 ngày 27 tháng 7 năm 1995 của Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn là chưa đúng quy định (2.500m² đất gốc nhưng cấp lại 5.000m²), từ đó Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn ban hành Quyết định số 795/2002/QĐ-UB ngày 04 tháng 4 năm 2002 và Quyết định số 1360/2002/QĐ-UB ngày 03 tháng 6 năm 2002 cũng chưa phù hợp với quy định của pháp luật, cần phải thu hồi, hủy bỏ.

Đến ngày 07 tháng 10 năm 2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai ban hành Quyết định số 4849/QĐ-UBND về việc thu hồi Quyết định số 270/QĐ.UBH ngày 27 tháng 7 năm 1995, Quyết định số 795/2002/QĐ-UB ngày 04 tháng 4 năm 2002 và Quyết định số 1360/2002/QĐ-UB ngày 03 tháng 6 năm 2002 của Ủy ban nhân dân huyện Ô Môn (cũ).

Ngày 06 tháng 11 năm 2017, Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai ban hành Quyết định số 5097/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do hộ ông Đào Ra đang sử dụng, có nội dung: Thu hồi 5.000m² đất do ông Đào Ra đang sử dụng, thuộc tờ bản đồ số 03, tọa lạc tại ấp Thới Hòa C, xã Thới Thạnh, huyện Thới Lai, thành phố Cần Thơ. Lý do: hộ ông Đào Ra có hành vi chiếm sử dụng đất trái phép với diện tích 5.000m².

** Khiếu nại và giải quyết khiếu nại:*

Ngày 15 tháng 11 năm 2017, ông Đào Ra có đơn khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai về việc thu hồi đất do hộ ông Đào Ra đang sử dụng.

Ngày 26 tháng 01 năm 2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai ban hành Quyết định số 284/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Đào Ra, có nội dung: Bác đơn khiếu nại của ông Đào Ra về yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai về thu hồi đất do hộ ông Đào Ra đang sử dụng, vì không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Ngày 02 tháng 3 năm 2018, ông Đào Ra khiếu nại Quyết định số 284/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ.

IV. Kết quả đối thoại

Qua ý kiến của ông Đào Ra và Đào Thị Sa Rây (vợ của ông Đào Ra), Báo cáo thẩm tra, xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường, cùng ý kiến của các ngành chức năng dự họp tại buổi đối thoại ngày 14 tháng 6 năm 2018 tại Trụ sở tiếp công dân thành phố Cần Thơ, cho thấy: Việc giải quyết khiếu nại vừa qua là trên chính sách chung của Đảng, Nhà nước. Năm 1993, ông Đào Ra đã nhận thành quả hoa lợi ruộng đất. Gia đình đã bao chiếm sử dụng phần đất 5.000m² của bà Đào Thị Vuôn là chưa đúng quy định. Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai dự định giao lại cho bà Vuôn 2,500m², phần còn lại nếu gia đình ông Đào Ra có

khó khăn thì làm đơn gửi Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai thì Ủy ban nhân dân huyện sẽ xem xét giao phần diện tích còn lại cho gia đình sản xuất ổn định cuộc sống là phương án giải quyết hài hòa và phù hợp quy định của pháp luật.

Tại buổi đối thoại hôm nay, ông Đào Ra và Đào Thị Sa Rây cũng không cung cấp được chứng cứ, tình tiết mới phát sinh so với kết quả giải quyết vừa qua của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai tại Quyết định số 284/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2018. Căn cứ trên các hồ sơ pháp lý, đối chiếu quy định pháp luật, nhận thấy: Nội dung khiếu nại của ông Đào Ra về yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai về việc thu hồi đất do hộ ông Đào Ra đang sử dụng là không có cơ sở xem xét, giải quyết. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 284/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Đào Ra là phù hợp quy định pháp luật.

V. Kết luận

Năm 1978, Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang (cũ) quy hoạch thành lập Trại giống thuộc ấp Thới Hòa B, xã Thới Thạnh, huyện Ô Môn, có trưng dụng đất của các hộ tại khu vực, trong đó có đất của ông Đào Ra với diện tích là 5000m² (*đất có nguồn gốc của ông Đào Trắc (là cha ruột của ông Đào Ra) theo Chứng thư quyền sở hữu ngày 03 tháng 01 năm 1973 do Tổng trưởng Cải cách Điền địa Phát triển Nông ngư mục cấp, diện tích 0,5ha*).

Tại Biên bản ngày 10 tháng 5 năm 2018 của Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường, ông Đào Ra đã thừa nhận là có nhận hỗ trợ hoa lợi ruộng đất đối với diện tích 5000m² vào năm 1993 đã xong, có chiếm sử dụng phần đất 5.000m² của bà Đào Thị Vuôn vào năm 2001 đến nay (thời điểm chiếm sử dụng là sau khi bà Vuôn vừa thu hoạch xong mùa lúa).

Qua xem xét hồ sơ và kết quả xác minh, cho thấy: Việc sử dụng đất của ông Đào Ra đối với diện tích 5.000m² thuộc tờ bản đồ số 03, tọa lạc tại ấp Thới Hòa C, xã Thới Thạnh, huyện Thới Lai, thành phố Cần Thơ (trước đây là ấp Thới Hòa B, xã Thới Thạnh, huyện Ô Môn) khi chưa được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép sử dụng là hành vi chiếm đất, vi phạm pháp luật về đất đai qua các thời kỳ của Luật Đất đai năm 1993 và năm 2003, nay là khoản 1 Điều 12 Luật Đất đai năm 2013. Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai ban hành Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06 tháng 11 năm 2017 về thu hồi đất do hộ ông Đào Ra đang sử dụng với lý do có hành vi chiếm sử dụng đất trái phép là phù hợp quy định pháp luật về đất đai. Do đó, việc khiếu nại của ông Đào Ra yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai về việc thu hồi đất do hộ ông Đào Ra đang sử dụng là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 284/QĐ-UBND ngày 26 tháng 01 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Đào Ra là phù hợp quy định pháp luật.

2. Không chấp nhận nội dung đơn khiếu nại của ông Đào Ra về yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 5097/QĐ-UBND ngày 06 tháng 11 năm 2017 của Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai về việc thu hồi đất do hộ ông Đào Ra đang sử dụng, vì không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Điều 2. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai tổ chức triển khai Quyết định này đến ông Đào Ra trong thời hạn bảy (07) ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại thì ông Đào Ra có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thới Lai, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Thới Thạnh và ông Đào Ra chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- CT UBND TP;
- UBND huyện Thới Lai (để triển khai và niêm yết);
- Trụ Sở tiếp công dân thành phố (để niêm yết);
- Công thông tin điện tử thành phố;
- VP UBND TP (3E, 6, 7);
- Lưu: VT, H.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Đào Anh Dũng